

工商联信息

调研专刊

(总第 308 期)

嘉兴市工商业联合会

党委办公室编

嘉兴市总商会

2017 年 1 月 24 日

关于推进供给侧结构性改革 降低制造业企业成本的调研报告

为切实促进制造业企业减轻负担，降低各类成本，同时为党委、政府决策提供参考，去年底，市工商联抽取了涉及纺织服装、金属制品、环保科技等行业的多家民营制造业企业作为调查样本，通过召开座谈会和问卷调查等方式，了解这些企业的成本构成情况和上升原因，并提出相关对策和建议，现简报如下：

一、制造业企业成本构成情况

通过对样本企业 2015 年的成本构成情况分析发现，这一年我市制造业企业成本率均在 90%以上，且企业负债率一直保持在 70%以

上。其中，制度性交易成本略有增加，九成以上企业该项成本占比（占总成本比重，下同）低于1%，比上年增长的企业达46%；工资成本比重较大，人工成本占比超过10%的企业有36.4%；税费负担加重明显，税费占比超过10%的企业有9.1%，负担加重的企业占82%；社保费逐年增加，高达55%的制造业企业反映“五险”缴费总额逐年增加，且缴费总额占工资总额比例大于10%的企业有四成以上；融资综合成本率上升明显，由于利率上浮、要求购买理财产品、收取顾问费等因素，产生财务成本且融资综合成本率上升的企业占57%；生产要素及物流成本负担较大，每年缴纳土地使用税，水、电、气成本占比2%-8%的企业达到了63.6%，物流成本占比2%-5%的企业有七成以上。以上六方面成本占制造业企业总运营成本比例合计达到24.70%，企业负重运行情况明显。

二、推高制造业企业成本的原因及分析

经过深入调研，我们分析推高制造业企业成本的原因，主要有以下几个方面：

（一）行政审批制度有待完善。存在审批收费项目繁重，时间成本高，中介机构收费不规范等问题。

（二）用工资源和用工成本逐年增加。劳动力供给减少、我市最低工资标准和社保基数的逐年上升等导致了用工成本的增加。

（三）税费设定存在不合理且落实难。目前制造业企业涉及的税收种类多，税费比例较高，部分税费项目设定不合理，不能抵扣，存在优惠政策落实难现象。

（四）融资条件抬高、贷款回笼困难。融资难、融资贵问题，银行惜贷现象加剧、企业应收货款回笼缓慢，使得制造业企业的生存艰难。

（五）用能成本、物流成本居高不下。用能方面，电、水、天然气等日常能耗成本由于相关垄断国企在收费中随意性较大；物流方面，货物大进大出，并且是单向流动而非双向流动，未能充分利用现有的运能。

（六）存在多处隐性成本。政策缺乏延续性、企业成本地区差异较大、人员培训费用高、转型升级投入成本高等隐性成本不容忽视。

三、降低制造业企业成本负担的对策与建议

制造业企业运行成本高、利润薄、处境难，是当前我市经济发展中的突出问题。为推动我市供给侧结构性改革，降低制造业企业负担，加快我市经济转型步伐，结合以上问题和我市具体情况，我们提出如下建议：

（一）持续推进制度改革，优化行政服务质量。继续推进企业投资审批制度改革，规范和监管中介服务行为，优化行政服务，加强干部培训，及时发布市场信息，提高管理、指导和服务行业经济的能力。

（二）继续推进“三换”工作，降低用工相对成本。推进“退低进高”，推进机器换人，出台阶段性社保缴费减免措施，提高企业全要素生产率，从而降低用工的相对成本。

（三）推进税收机制改革，降低企业税费负担。发动涉企收费部门全面系统梳理企业税费目录，落实营业税改增值税。

（四）拓宽企业融资渠道，避免贷款附加成本。鼓励各高新技术产业开发区、产业基地组织引导具备条件的科技中小微企业直接融资。用好国家级等各级财政投入设立的各类产业基金，带动和引导资金投向。

（五）深化能源价格机制改革，加强新能源产品推广。开展垄断国企收费情况检查，继续鼓励新能源推广利用。

（六）提高货物流通效率，完善物流服务体系。加强公共服务，构建互联网和大数据中心，布局行业性生产要素公共仓储体系，深化流通体制改革，建立和完善社会化、专业化的物流服务体系。

（七）盘活现有存量资源，建立企业退出机制。利用好存量经济资源，推进企业兼并重组，提升行业竞争力。建立企业退出机制，对严重资不抵债、扭亏无望的企业，引导企业依法退出市场。

（八）发挥商会协会作用，建立公共服务平台。通过政府职能向商会协会进行转移，发挥行业商会协会的积极作用。鼓励商会协会探索建立公共检测服务中心、搭建公共技术服务平台和公共教育培训服务平台。

报：市委办，市政府办，市委统战部，市委政研室，孙贤龙副书记、盛全生副市长

网址：<http://www.0573zsh.com>

邮箱：jiaxing@zjfic.org.cn

签发：叶伟达

审核：孙昌佩

编辑：李强