

工商联信息

专刊

2018年第2期

嘉兴市工商业联合会

办公室编

嘉兴市总商会

2018年2月12日

防患于未然

聚力编织民营企业高质量发展“123法治服务网”

近年来，我市民营企业发展迅速，在促进经济发展、增加社会就业等方面发挥了举足轻重的作用，成为促进经济转型升级的重要力量和助力供给侧结构性改革的活力源泉。去年，我市民营企业对GDP贡献率62%，民间投资占比65%，民营经济从业人员占80%，税收占比70%，如何为民营企业发展营造优良法治环境，嘉兴市工商联切实增强服务意识，发挥桥梁纽带和政府助手作用，凝聚各方力量，全力编织“123法治服务网”，努力打造民营经济健康发展的法治环境，增强非公有制经济人士的获得感，助力嘉兴经济发展加快进入质量发展时代。

把握大势，营造一种民营经济发展良好氛围

2017年底，中发[2017]25号、浙委[2017]47号文件进一步明确了非公有制经济对推动高质量发展的举足轻重作用，对弘扬优秀

企业家精神、营造企业家创业发展更好环境、促进实体经济健康发展具有十分重要的现实意义，文件高度肯定了企业家的地位和企业家精神的价值，对民营企业引领我市经济转型升级实现高质量发展寄予厚望。围绕各级文件的贯彻落实，市工商联组织召开报告会、企业家座谈会和专题研讨会等，发出了“发扬红船精神、敢于争先创优，争做新时代优秀中国特色社会主义事业建设者”倡议，进一步营造良好的民营企业发展法治和政务环境。

市工商联积极助推党委政府出台了构建亲清政商关系的实施意见，提出了一系列指向明确、操作性强的措施。结合换届工作，对市四套班子领导联系非公有制经济人士和商协会进行调整，明确了35位市领导联系128家民营企业和93家商协会。通过搭建政企沟通桥梁，进一步密切政商关系，深入了解民营企业现实的法律服务需求，有针对性的开展法律服务工作，帮助企业规避经营风险，增强企业的市场竞争力、风险抵御力和持续发展力。

市工商联法律风险防范联席会议成员单位也从部门职能出发出台有关制度，营造支持民营企业发展环境，市中级人民法院出台了《关于依法妥善处理涉企纠纷为促进经济平稳健康发展提供有力司法保障的若干意见》、《关于为民营企业“二次创业”提供司法保障的意见》，市司法局制定了《关于开展司法行政惠企便民法律服务的实施意见》18条具体举措，其中涉及律师参与民营企业为主的服务有14条，营造出了助力民营企业高质量发展的良好氛围。

凝心聚力，形成两大工作格局

我市民营企业法律服务工作起步早，率先在全省实现市内异地商会法律顾问全覆盖、律师业与各商会的“无缝对接”。率先在全省开展非公有制企业民商事纠纷仲裁试点工作，建立嘉兴仲裁委员会工商联办事处和嘉兴仲裁委员会秘书处驻嘉兴市台州商会办事

处，引导优秀民营企业企业家参与仲裁工作。2000年成立了嘉兴市内部审计协会，推进民营企业内部审计工作，获评全国内审协会“推荐学习典型”称号。2017年8月成立了全省首家民营企业法律风险防范服务站，会同公检法司、审计等七部门合力营造民营企业发展良好法治环境，目前已形成良好的工作格局。

一是形成部门协同、左右联动的工作格局。

作为政府管理和服务非公有制经济的助手，市工商联主动与各有关部门单位全面建立合作机制，在与市中级人民法院联动形成民企法律风险防范机制基础上，出台《关于建立诉讼调解与商协会调解对接机制的实施方案》，市中院通过与典当行业协会以及主管部门对接，成功调解一起因典当合同与民营企业的纠纷，化解两起因股权转让所引发的涉及金额上亿元的上市公司与民营企业纠纷。还与市检察院制订出台《关于在保障和促进非公有制经济发展中加强协作配合的意见》，与市公安局联合下发《关于在服务保障非公有制经济健康发展中加强协作配合的通知》，与市司法局签订《禾商律师服务团战略合作框架协议》，与市人力社保局、市总工会深化劳动关系三方协调机制，与市审计局出台《关于积极推进民营企业内部审计工作的意见》，有针对性服务民营经济发展。同时，加强与市商会服务联盟的互动，畅通民营企业和商协会反映困难与诉求渠道，一年来为商协会和民营企业解决困难问题20多个。

嘉兴市民营企业法律风险防范服务站成立后，市工商联联合市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局、市人力社保局、市审计局等部门，健全联席会议、信息交流和预警通报、联合调研、重大情况会商等制度，为企业提供更加高效便捷服务。一年来，累计开展法律讲座、宣传、咨询活动63场次，组织法律体检、风险巡诊288家，维护企业合法权益48起。

市工商联加强与服务站各成员单位的联系，主动提前介入涉企案件，各成员单位在办理有关案件的过程中加强沟通，部门合力，如慎用羁押性强制措施，在法律允许的范围内，最大限度的保护民营企业和企业家的合法权益。充分发挥行业协会、商会在预防劳资纠纷、解决劳动争议上的独特优势，加强与市仲裁委的联系，先后建立了嘉兴市温州商会、嘉兴市食品工业协会等 5 个商协会劳动争议调解委员会，并通过会内培训、座谈等方式探索实现非公有制企业劳动争议预防调解的具体指导，实现了商会调解组织建设的有效延伸，填补了劳动争议调解领域的空白，也拓展了劳动争议调解组织的覆盖面，对业内劳动关系的和谐稳定产生积极影响。

二是形成市县配合、上下联动的工作格局。

延长工作手臂，着力构建亲清政商关系方面，建立了市领导联系民营企业和商协会制度，各县（市、区）都制定了贯彻意见、明确了联系对象。充分发挥各级商协会的组织作用，推动工作重心下移、服务重心前移，指导县级工商联结合各自实际开展了法律、科技、人才、金融、政策等服务。市中级人民法院在嘉兴科技城设立知识产权法庭，跨区域管辖知识产权案件，市县两级法院对涉及企业、职工的劳动争议各类案件依法公正审理。市检察院积极推动南湖区、秀洲区、嘉善县检察院等与当地工商联建立合作机制，推动海宁市设立企业“检察服务站点”，派驻检察官开展企业法律咨询、法制讲座等服务。市公安局通过市县工作 QQ 群等渠道，向民营企业发布当前经济犯罪的特点，为企业防范经济犯罪出谋划策。市司法局统一部署，市县两级联动，深入推进“南湖先锋律师服务经济转型发展‘百千万’工程”，开展律师服务民营企业“大走访”活动，一年来提出有效帮助企业风险防范的建议 1638 条，代理企业知识产权方面的案件 114 件。市人力资源社保局根据《嘉兴市“双爱”活动

综合试验区创建实施方案》，以解决制约和谐劳动关系发展的重点难点问题为导向，着力构建具有嘉兴特点的新型和谐劳动关系，指导、督促各县（市、区）大力推进以乡镇（街道）、工业园区、为主体的“双爱”活动综合实验区创建工作，指导、推动企业建立完善职工工资收入分配机制，进一步做好劳动关系形势的分析研判和综合评估。市审计局建立民企内审组织县市区全覆盖的网络，主动到企业开展内审业务指导服务。

有的放矢，优化三大服务方式

始终坚持把服务企业作为构建风险防范机制的出发点和落脚点，为民营企业提供立体式全方位服务，多渠道了解企业的现实法律服务需求，帮助企业化解经营风险，不断增强其市场竞争力、风险抵御力和发展持续力。

一是开展“结对式”服务。围绕市“创新嘉兴精英引领计划”，充分发挥嘉兴市律师协会的作用，开展律所与商会结对，一年来，全市律师走访领军人才企业 90 次，其中列入“国家千人计划”企业 6 家、“浙江省千人计划” 6 家，帮助企业开展法律体检 17 次，解决实际问题 37 个，提供法律风险防范建议 46 条。为企业提供合同审查、商标注册、专利申报及保护、拓展海外市场、保障涉外经营为重点服务内容，解决融资、IPO 项目等实际问题 42 个。目前，担任领军人才企业创业助理联系企业的律师有 102 人，提供意见建议 573 条，帮助领军人才企业解决实际困难和问题 109 个。

二是提供“坐诊式”服务。积极参与“红船服务”总联盟各项活动，助力省、市推出的“最多跑一次”工作，将诉讼、检察、律师等服务民营企业的工作纳入“最多跑一次”服务清单，设置有关专线电话纳入“红船服务”热线电话，安排专人值班专门服务浙商、禾商等为主体的领军人才企业。各单位部门安排人员参与“红船服

务”总联盟值班，接待上门咨询法律问题的企业，免费提供法律咨询服务，帮助企业在生产经营中有效规避法律风险，实现健康平稳成长。

三是推出“产品式”服务。为了缓解中小微企业融资难、融资贵问题，保护实体经济健康发展，市中院民二庭出台了《关于对借款人支付超过年利率 24% 的利息的处理意见》。市检察院指导秀洲区院为涉案企业量身定做《检察小贴士》宣传册，并提出制作防伪标识、公布授权商、与专业型知识产权保护企业合作及刑民并举，全面维护企业合法权益四点建议。市公安局为企业做好知识产权保护的法律服务，主要是商标、专利、商业秘密类，帮助企业完善相关规章制度。市司法局充分发挥“互联网+”的优势，推出了嘉兴律师服务企业公众微信号，为企业提供“零门槛、零距离、零付费”的“三无”线上法律专业服务。市人力资源社保局志愿提供政策咨询指导，形成常态化服务机制，深入结对企业、社区、镇街道开展系列宣传服务。市审计局组织开展内审培训，全年培训民企内审人员 100 多人。

送：省工商联；市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室；市委统战部、市工商联特邀顾问单位；各县（市、区）工商联、所属商协会；本会执委。

网址：<http://www.0573zsh.com>

邮箱：jxgs101@163.com

电话：0573-82073683

微信公众号：[jiaxinggsl](#)

地址：嘉兴市姚家埭 76 号

邮编：314000



签发：孙昌佩

审核：刘超贤、廖明水

编辑：黄克飞